



Contesto

Il corso affronta il tema del procurement dopo le riforme del c.d. DL Sbloccantieri e, nello specifico, le novelle al codice dei contratti pubblici, le forme di partecipazione alle procedure di gara, con un focus su qualificazione, fase di ammissione, motivi di esclusione, avvalimento, nonché le tematiche legate al subappalto ed ai nuovi contratti di collaborazione continuativi di cooperazione come eccezioni al subappalto. Vengono altresì trattati gli illeciti antitrust nella prospettiva della partecipazione alle gare pubbliche nonché le Linee guida Anac sulla clausola sociale.

Obiettivi

- Approfondimento delle novelle normative recenti in tema di procurement nonché della giurisprudenza e delle linee guida Anac sul punto. Approfondimento dei temi antitrust collegati alle gare pubbliche

Destinatari

- Uffici legali
- Uffici gare

Durata e luogo

Il corso si svolgerà in un'unica giornata il **3 dicembre 2019** presso la sede **Utilitalia**, Piazza Cola di Rienzo 80/a. Di seguito il programma dettagliato.



Programma dettagliato

Martedì 3 dicembre 10.00 – 18.00

10.00 – 13.30

- Le novelle del DL Sblocantieri della legge di conversione (**Fabio Elefante**)
- Il subappalto e le clausole sociali (**Fabio Elefante**)

▪ *Il subappalto negli appalti e nelle concessioni*

▪ *I contratti continuativi di cooperazione, servizio e/o fornitura*

- Ammissioni ed esclusioni (**Silvia Coppari**)

▪ *Le ammissioni e le esclusioni. Il soccorso istruttorio. Mezzi di prova adeguati e delle carenze nell'esecuzione di un precedente contratto di appalto che possano considerarsi*

significative per la dimostrazione delle circostanze di esclusione di cui all'art. 80, comma 5, lett.C) del Codice

Pausa caffè

- Illeciti antitrust (**Elisa Teti**)

▪ *L'illecito antitrust, linee guida dell'AGCM; self-cleaning e compliance antitrust*

- Bid rigging (**Alessandro Raffaelli**)

▪ *Bid rigging nella prassi dell'AGCM ; casistica*

- Il contenzioso giudiziale sugli appalti: il rito appalti (**Silvia Coppari**)

▪ *Il rito appalti. Il termine a ricorrere. La immediata impugnabilità dei bandi di gara. La dimidiazione dei termini e altre peculiarità del rito. La tutela cautelare*

13.30 *Pausa pranzo*

14.30 – 18.00

- Il ruolo di ANAC nella *governance* degli appalti pubblici. Le Linee Guida e i Contratti Tipo (**Ida Nicotra**)
- Le misure straordinarie art. 32, D.L. 24 giugno 2014, n. 90 (**Fabio Elefante**)

▪ *Il commissariamento di cui all'art. 32 C.1 del D.L. N.90/2014. Poteri dei commissari. Il patrimonio separato. L'accantonamento degli utili. Le Linee Guida ANAC sull'art.*

32. Analogie e differenze con il commissariamento prefettizio antimafia

Pausa caffè

- I poteri di ANAC nella *governance* degli appalti (**Maria Barbara Cavallo**)

▪ *Le raccomandazioni di ANAC e la legittimazione a ricorrere ex art. 211 C. 1-ter del codice. La legittimazione di ANAC ex art. 211 C. 1-bis la potestà regolamentare attribuita ad ANAC di individuare i casi di esercizio dei poteri ex art. 211 C. 1-bis*

e C. 1-ter. I rapporti tra il potere di impugnazione di ANAC e potere di impugnazione di AGCM con riferimento al settore degli appalti pubblici



DOCENTI

Fabio Elefante



Professore ordinario di Istituzioni di diritto pubblico e docente di Diritto Pubblico dell'Economia presso l'Università la Sapienza di Roma. È dottore di ricerca in diritto civile. È stato magistrato ordinario e procuratore presso l'Avvocatura dello Stato. È stato assistente di studio presso la Corte costituzionale. È autore di tre monografie e di numerosi saggi nelle materie del diritto costituzionale, del diritto amministrativo e del diritto pubblico dell'economia. È componente del Comitato scientifico dell'Unione Nazionale degli Avvocati Amministrativisti (associazione specialistica di diritto amministrativo riconosciuta dal C.N.F.) del Comitato Scientifico della Camera degli Avvocati Amministrativisti di Roma. È membro del Collegio dei Docenti del Dottorato in Diritto pubblico, comparato e internazionale dell'Università di Roma La Sapienza. È socio dell'Associazione Italiana dei Costituzionalisti. È avvocato amministrativista, con notevole esperienza in tema di contrattualistica pubblica, società pubbliche e partecipate e mercati regolati (energia, acqua, gas, telecomunicazioni), urbanistica, ambiente, diritto della concorrenza. È of counsel dello studio legale Rucellai & Raffaelli

Elisa Teti



Partner dello Studio Legale Rucellai & Raffaelli con cui collabora dal 1999. Ha acquisito un notevole know-how giuridico in materia di diritto della concorrenza fornendo assistenza completa ai clienti nazionali ed esteri, coprendo sia i procedimenti dinanzi alle competenti autorità amministrative e giudiziarie, nazionali ed europee, che consulenze legali personalizzate. La sua esperienza nel settore antitrust si concentra sulle seguenti attività: assistenza generale nei procedimenti antitrust dinanzi all'Autorità antitrust e alla Commissione europea e giurisdizioni superiori; assistenza generale sulle concentrazioni tra imprese (fusioni, acquisizione di controllo e joint venture); organizzazione di programmi di compliance antitrust personalizzati e sessioni di formazione, mock dawn raids e audit antitrust; pareri giuridici sull'interpretazione e l'applicazione della normativa antitrust europea, anche in relazione a diversi settori regolamentati; assistenza giudiziale per stand-alone e follow-on actions. Ha maturato anche notevole esperienza a livello di consumer protection, pratiche commerciali scorrette, clausole vessatorie, pubblicità ingannevole e comparativa, fornendo assistenza (sia a livello giudiziale che stragiudiziale innanzi l'AGCM, lo IAP e l'Autorità Giudiziaria Ordinaria) a diversi clienti, tra cui importanti multinazionali, società nazionali consolidate e associazioni di categoria e piccole/medie imprese, a livello europeo e nazionale. È spesso speaker in convegni in materia antitrust e consumer protection ed è autore di numerose pubblicazioni specialistiche in materia di diritto della concorrenza. È membro dell'UAE (European Lawyers Union), dell'IBA (International Bar Association), dell'AAI (Associazione Antitrust Italiana) e del network europeo Antitrust Allianz.

Alessandro Raffaelli



Senior associate dello studio legale Rucellai & Raffaelli con cui collabora dal 2006. Le sue principali aree di competenza sono il diritto della concorrenza e segue clienti, nazionali ed internazionali, in diversi settori. Fornisce assistenza per corsi di formazione professionale presso aziende e associazioni di categoria in materia di concorrenza, partecipa alla preparazione e attuazione di programmi di compliance in materia di antitrust, di audit personalizzati e mock dawn raids. Svolge attività di consulenza su base continuativa e contenzioso, sia a livello nazionale (procedimenti dinanzi all'Autorità garante della concorrenza e tribunali civili e amministrativi) sia a livello europeo (procedimenti dinanzi alla Commissione europea e alle Corti europee) oltre che di assistenza giudiziale nelle azioni per il risarcimento del danno antitrust, stand-alone e follow-on. È membro dell'UAE (European Lawyers Union), dell'IBA (International Bar Association), dell'AAI (Associazione Antitrust Italiana) e del network europeo Antitrust Allianz.



Maria Barbara Cavallo

Dopo gli studi classici ha frequentato la facoltà di giurisprudenza dell'università di Tor Vergata laureandosi nel 1998 con il massimo dei voti e una tesi in diritto pubblico dell'economia sulla liberalizzazione del mercato dell'energia elettrica.

Dopo una breve esperienza di cultrice della materia presso la stessa cattedra, ha svolto il praticantato forense in prestigiosi studi di diritto amministrativo e civile, ottenendo l'abilitazione allo svolgimento della libera professione nel 2001.

Nello stesso anno ha vinto il concorso per laureati in Banca d'Italia, lavorando per tre anni presso la divisione “concorsi” dell'Ufficio del personale.

Nel 2004, dopo il positivo superamento del concorso in magistratura ordinaria, ha preso servizio a Roma come uditore giudiziario, assumendo le funzioni di giudice presso il Tribunale di Tempio Pausania nel 2006 ed ivi occupandosi dell'intera materia civile ed in particolare applicando per la prima volta in Sardegna la riforma del processo esecutivo immobiliare.

Dal 2009 è giudice amministrativo. Dopo i primi anni al Tar Palermo, dal 2014 lavora presso la IV sezione del Tribunale amministrativo di Napoli, dove si occupa stabilmente di appalti pubblici, edilizia, giudizi di ottemperanza e diritto scolastico.

Dal 2014 al 2018 ha ricoperto l'incarico di magistrato addetto all'Ufficio Servizi del Consiglio di presidenza della giustizia amministrativa. Dal 2018 ad oggi è componente elettivo, in quota Tar, del medesimo organo di autogoverno.

È autrice di numerose pubblicazioni sulla materia del processo e procedimento amministrativo, sui contratti pubblici, sul pubblico impiego, ed anche sul processo civile e in materia di diritto successorio.

Attualmente continua a conciliare l'attività di magistrato a Napoli con quella di componente del Consiglio di Presidenza.



Silvia Coppari

È Referendario del T.A.R. nominata con D.P.C.M. del 10 marzo 2019 e, dal 1° maggio 2018, è stata assegnata alle Sezione II-Quater del T.A.R. per il Lazio.

È stata componente supplente del Consiglio di Presidenza della Giustizia Amministrativa per il quadriennio 2013-2017.

Ha ricoperto l'incarico di Co-Agente del Governo Italiano nelle procedure innanzi alla Corte Europea dei diritti dell'Uomo nonché di esperto giuridico presso la Rappresentanza permanente d'Italia presso il Consiglio d'Europa.



Ida Nicotra

Componente del Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con Decreto del Presidente della Repubblica del 11 luglio 2014.

È Professore ordinario di diritto costituzionale presso l'Università di Catania

Componente della commissione per le Riforme Costituzionali nominata con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 6 giugno 2013.